



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/598 от 21 апреля 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз7/598 «О внесении изменений
в областной закон «О наградах в Архангельской области».**

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/598 «О внесении изменений в областной закон «О наградах в Архангельской области» (далее – Проект), внесенный депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Едемским С.А., Носаревым А.Н. и Седуновой Т.Н.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области» (далее – областной закон от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ) в части введения положений о награде Архангельской области – знак отличия «Отцовская доблесть».

Согласно положениям Проекта областной закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Проектом предусматривается необходимость изготовления знака отличия «Отцовская доблесть» и удостоверения к нему, выплата единовременного денежного вознаграждения в размере 50000 рублей.

В финансово-экономическом обосновании к Проекту указано, что поскольку количество награждаемых определяется министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области исходя из объема средств областного бюджета, предусмотренных на выплату единовременного денежного вознаграждения областным законом об областном бюджете (пункт 7 положения о знаке отличия «Материнская слава», утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 10 августа 2009 года № 19-у), дополнительных средств на выплату вознаграждения не потребуется.

Вместе с тем, в перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие Проекта, указана информация, что в случае принятия Проекта потребуется издание указа Губернатора Архангельской области, в соответствии с которым будет утверждено положение о знаке отличия «Отцовская доблесть».

25 05 21
01-02/866

411

В этой связи на реализацию Проекта потребуются дополнительные финансовые затраты.

К Проекту имеется замечание правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов. А именно:

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов считает, что принятие Проекта должно осуществляться с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По мнению Собрания депутатов муниципального образования «Вилегодский муниципальный округ» Архангельской области недопустимо размыты в данном Проекте основания для награждения знаком отличия. Так, термин «Достоинно воспитывает и (или) воспитал» имеет лишь эмоциональную оценку и не предполагает привязки к действующему законодательству о семье и семейных обязанностях.

Теоретически к данной награде могут быть представлены лица – биологические отцы, имеющие или имевшие судимости или подвергавшиеся уголовному преследованию, в том числе и за преступления против семьи и несовершеннолетних, привлекавшиеся к административной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и содержанию детей, либо внёсшие минимальный вклад в содержание своих детей.

Законопроектом не учтены как особенные ситуации, при которых могут быть награждены отцы, в одиночку воспитывающие (воспитавшие) детей.

Согласно заключению прокуратуры Архангельской области использование в данном Проекте термина «отец» является некорректным, поскольку лицо, принявшее детей под опеку (попечительство) или в приемную

семью, юридически отцом для них не является.

На заседании комитета было озвучено отрицательное заключение Губернатора Архангельской области, согласно которому:

1. Предлагаемое законопроектом регулирование не соответствует концепции областного закона от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области» (далее – областной закон № 567-29-ОЗ), так как наличие в системе высших государственных наград Архангельской области знака отличия «Материнская слава» не предполагает формальное учреждение аналогичного знака отличия для мужчин. Указанные знаки отличия не могут иметь одинаковые критерии и цели получения.

В основу концепции законопроекта положен гендерный принцип при определении получателей соответствующего знака отличия. Это предполагает формально равные права мужчины и женщины на получение одинаковой по своей природе награды. При учреждении знака отличия «Материнская слава» гендерные мотивы не являлись первичными, использовался прежде всего принцип взаимосвязи между матерью и ребенком, основанный на биологической и психологической связи между ними (обусловленной природными особенностями беременности женщины).

В случае введения знака отличия «Отцовская доблесть» возникнет ситуация, когда одна и та же многодетная семья будет претендовать на получение двух наград Архангельской области за достойное воспитание детей, что противоречит принципам государственной наградной политики Архангельской области.

2. В настоящее время возможность поощрения отцов за заслуги в сфере укрепления института семьи и достойного воспитания детей уже гарантирована, не допуская при этом конкуренции наград.

Постановлением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 19 сентября 2013 года № 11-п утверждено Положение об организации и проведении областного конкурса «Отец – ответственная должность» (далее соответственно – Положение, конкурс).

Целями проведения конкурса являются поднятие престижа отцовства, укрепление статуса отца и мужчины в семье и обществе, пропаганда примеров достойного отцовства, повышение роли отца в воспитании подрастающего поколения, развитие и распространение семейных ценностей, укрепление семейных и семейно-родственных связей поколений.

3. Предлагаемые автором законопроекта изменения не обеспечены необходимыми источниками финансирования за счет средств областного бюджета (пункты 1 и 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статья 2 областного закона № 62-8-ОЗ).

Источником финансирования положений законопроекта предлагается определить бюджетные средства в пределах ассигнований, выделенных министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области на реализацию государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной

постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 464-пп, экономия которых в 2021 году отсутствует.

Из финансово-экономического обоснования законопроекта следует, что реализация его положений потребует незначительные дополнительные средства областного бюджета, при этом в нем не учтено, что все высшие награды Архангельской области изготавливаются на Московском Монетном Дворе Гознака из сплава драгоценных металлов, имеют очень высокое качество и защиту от подделки, а также дополнительные расходы на разработку художественного эскиза знака «Отцовская доблесть», изготовление образца такого знака отличия из драгоценного металла, удостоверений к такому знаку отличия, футляра, тиража знаков.

Учитывая вышеизложенное, комитет по социальной политике и здравоохранению предлагает депутатам областного Собрания депутатов отклонить указанный проект областного закона.

Председатель



С.Д. Эммануилов